

Gerhard Bosch

Salaire Minimum en Allemagne (SMA)

Audition du „Groupe d’experts sur le salaire minimum de croissance“ Paris

24.03.2022

Web-seminar

Prof. Dr. Gerhard Bosch

Universität Duisburg Essen

Institut Arbeit und Qualifikation

Forsthausweg 2, LE, 47057 Duisburg

Telefon: +49 (0)203 / 379-1339; **Fax:** +49 (0)203 / 379-1809

Email: gerhard.bosch@uni-due.de; www.iaq.uni-due.de

Question 1: Tous les travailleurs sont-ils concernés? (I)

Le SMA est très inclusif - Qui est exempté du salaire minimum ?

- **Les 1.33 millions apprentis dans le système dual**
 - rémunération minimale légale pour les apprentis: 1ère année = 585 €, 2ème année = 649 €, 3ème année = 789.75 €
 - rémunération convenue collectivement: 1ère année = 869 €, 2ème année = 955 €, 3ème année = 1050 €
- les jeunes de moins de 18 ans sans formation professionnelle
- les chômeurs de longue durée dans les six premiers mois suivant le début du travail (évaluation: méconnu, seulement utilisé par 1,4% des chômeurs de longue durée, peur de la stigmatisation, pas d'amélioration de leurs chances d'emploi)
- les bénévoles

Question 1: Tous les travailleurs sont-ils concernés? (II)

Le SM allemand est très inclusif - Qui est exempté du salaire minimum ?

- Les stagiaires d'une durée maximale de trois mois
- évaluation: Chiffre exact non connu, Effet: Réduction du nombre de stages sur 3 mois et non obligatoire, augmentation fortes des compensations moyennes des stagiaires de 711 € par mois 2014 à 1099 € 2017
- On parlait d'une « »génération de stagiaires » (« Generation Praktikum »)

		Dauer des Praktikums		
		≤ 3 Monate	> 3 Monate	
Art des Praktikums	Vor Bildungsphasen			<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="width: 15px; height: 15px; background-color: #4a86e8; margin-right: 5px;"></div> mindestlohpflichtig </div> <div style="display: flex; align-items: center; margin-top: 5px;"> <div style="width: 15px; height: 15px; background-color: #e0e0e0; margin-right: 5px;"></div> nicht mindestlohpflichtig </div>
	Während Bildungsphasen			
	Nach Bildungsphasen			

Question 2: Quel est la part des travailleurs au salaire minimum? (I)

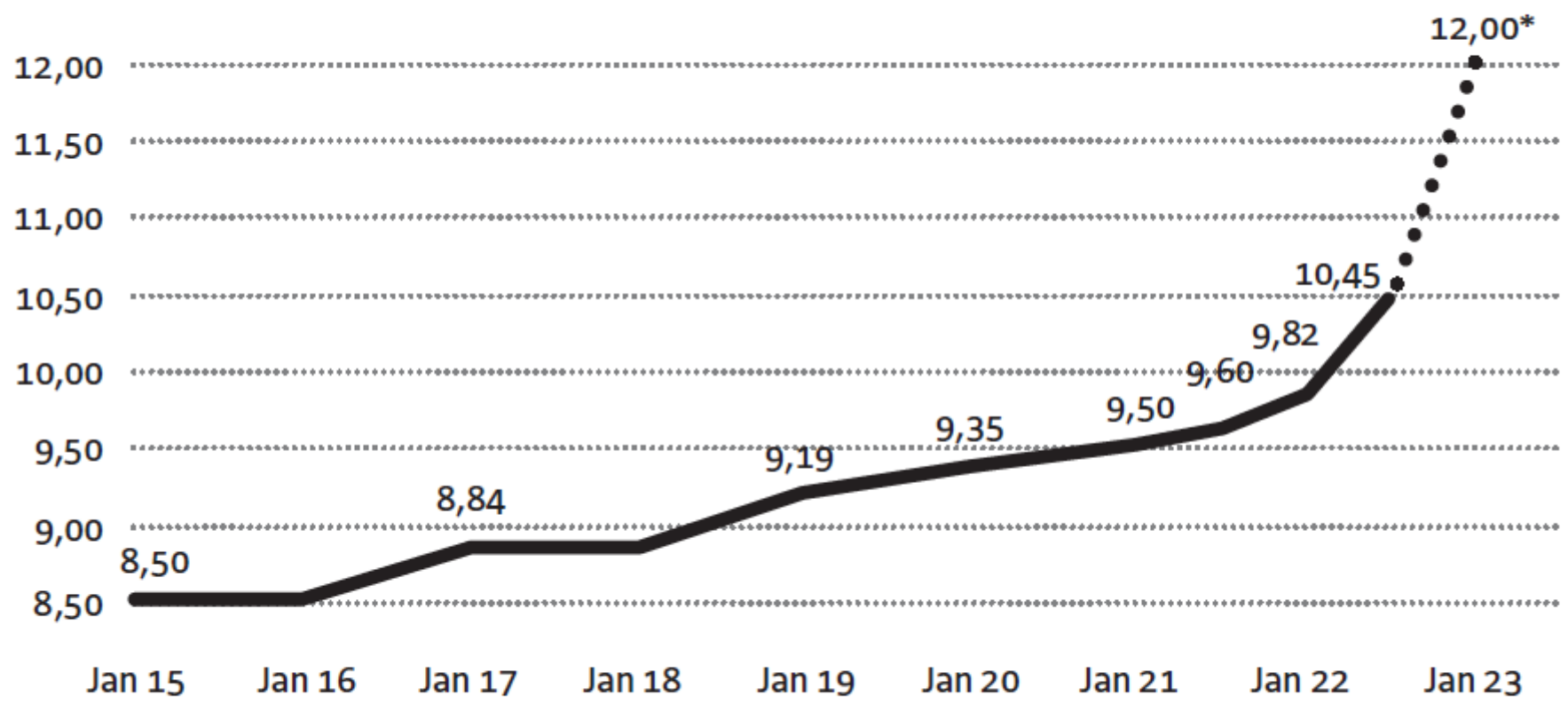
2015 – 8,50 €: 4,0 millions de salariés (11 % de tous les employés)

2022 12,00 € : 6,2 millions de salariés* (16,4 % de tous les employés qui ont généralement droit au salaire minimum) bénéficieront de la hausse du salaire minimum.

- **3 millions de salariés à temps partiel marginal (mini-jobs)**
- **1,8 million de salariés à temps partiel**
- **1,4 million de salariés à temps plein**

Un SMA de 12 € = une augmentation de 14,8%

Abb. 1: Gesetzlicher Mindestlohn in Deutschland 2015-2022 (in Euro pro Stunde)



* Der genaue Zeitpunkt, zu dem der Mindestlohn auf 12 Euro erhöht wird, ist noch nicht festgelegt!

Quelle: Mindestlohnkommission

Questions 2: Quels peuvent être les effets, en particulier sur l'emploi et le salaire moyen, du relèvement envisagé? Y a-t-il des évaluations? (I)

Les seuls évaluations (analyse de simulation): T. Krebs / M. Drechsel-Grau (2022) et Drechsel-Grau *

Les résultats:

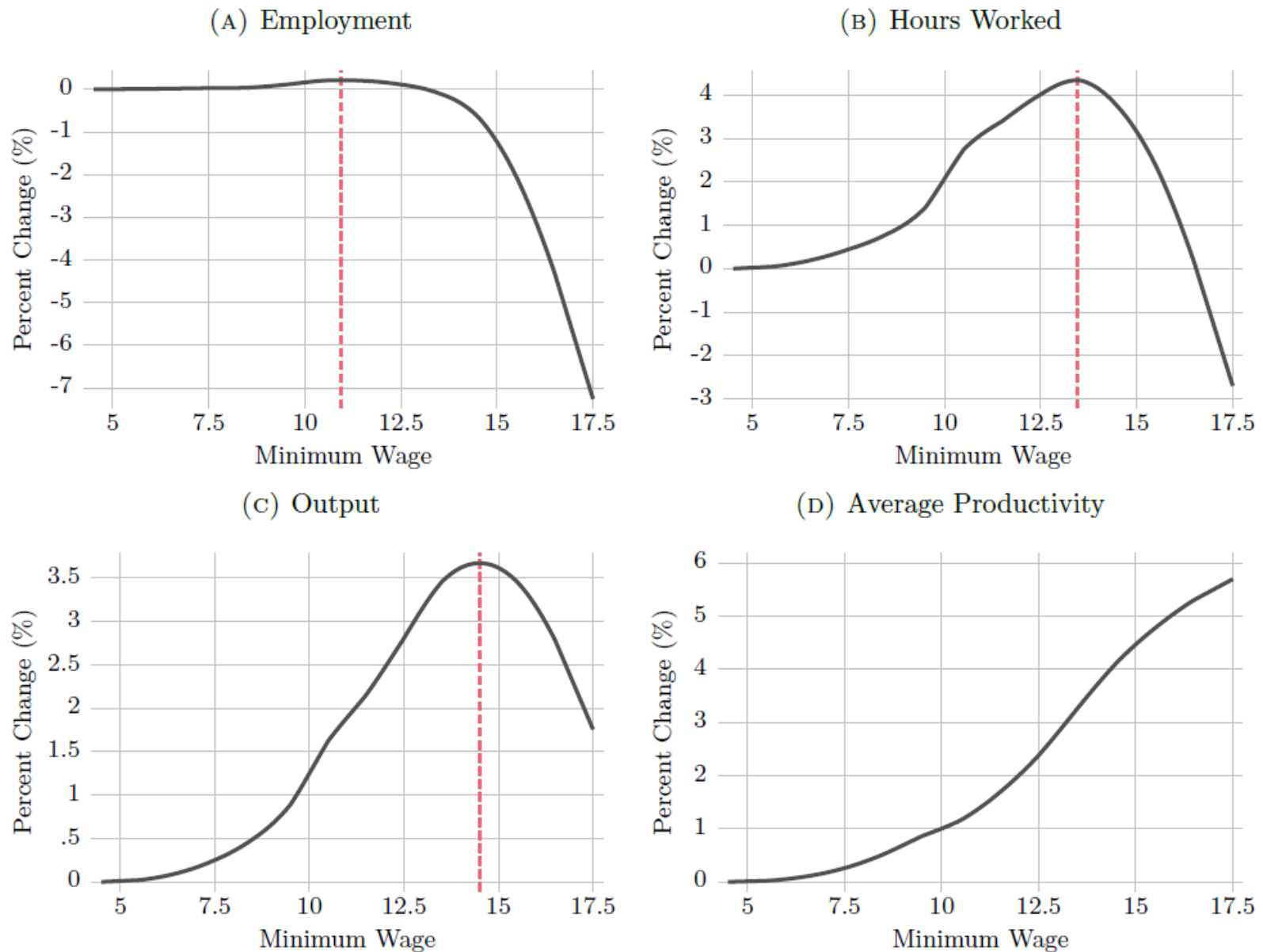
Ex post evaluation of the introduction of the SMA in 2015: *« I find that the model's short-run predictions of (i) a null-effect on total employment, (ii) a shift from marginal to part-time and full-time jobs, and (iii) an increase in average firm productivity are qualitatively and quantitatively consistent with the effects documented by recent reduced-form studies (most notable Dustmann et.a., 2021) »*

„Quantitatively, the total number of jobs is essentially unaffected by minimum wages of up to about 13 € but falls quickly thereafter as firms' lower vacancy posting starts to outweigh workers' higher search effort. At the same time, raising the minimum wage significantly improves the composition of jobs as low-productivity firms are pushed out of the market and the number of low-hours jobs declines.“

“Hence, the favorable long-run effects of higher minimum wages are the result of a painful transition process.“

*https://www.boeckler.de/de/faust-detail.htm?sync_id=HBS-008099 et Drechsel-Grau, M. (2021) „Employment, Output and Welfare Effects of Minimum Wages,” Working Paper: <https://www.moritzdrechselgrau.com/static/minimum-wage-paper.pdf>

FIGURE 12: Long-Run Minimum Wage Effects

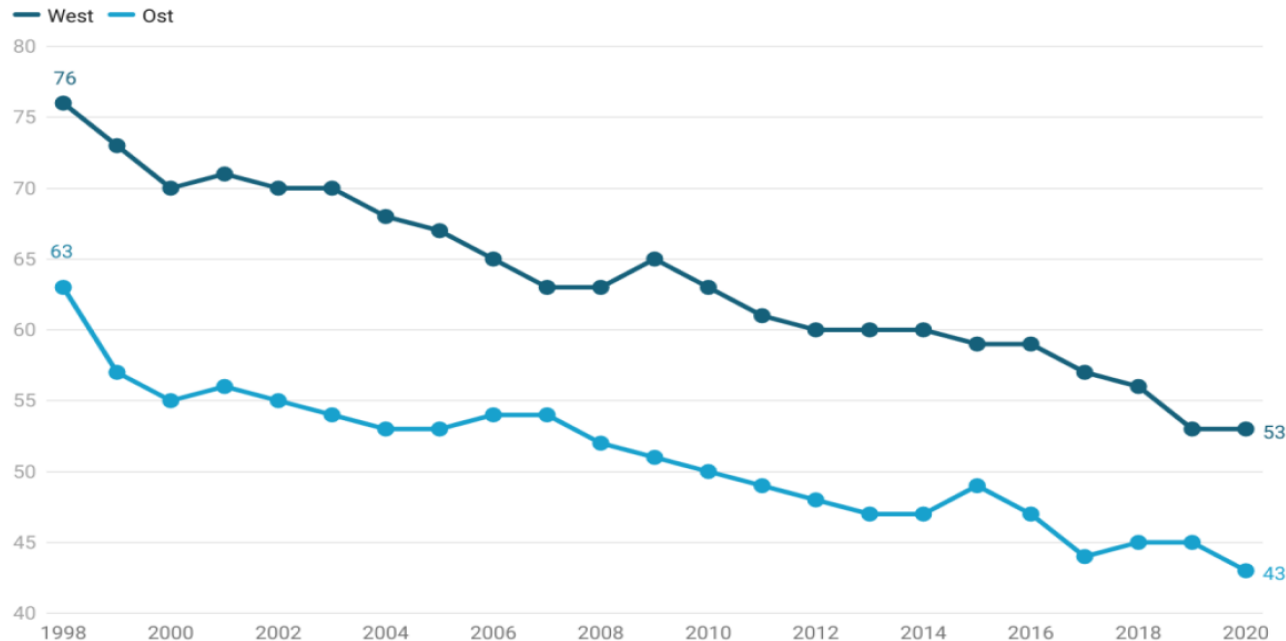


Notes: This figure shows the predicted long-run minimum wage effects on employment, hours worked, output and average productivity in panels A through D respectively. The red dashed lines in panels A, B and C indicate the maximum.

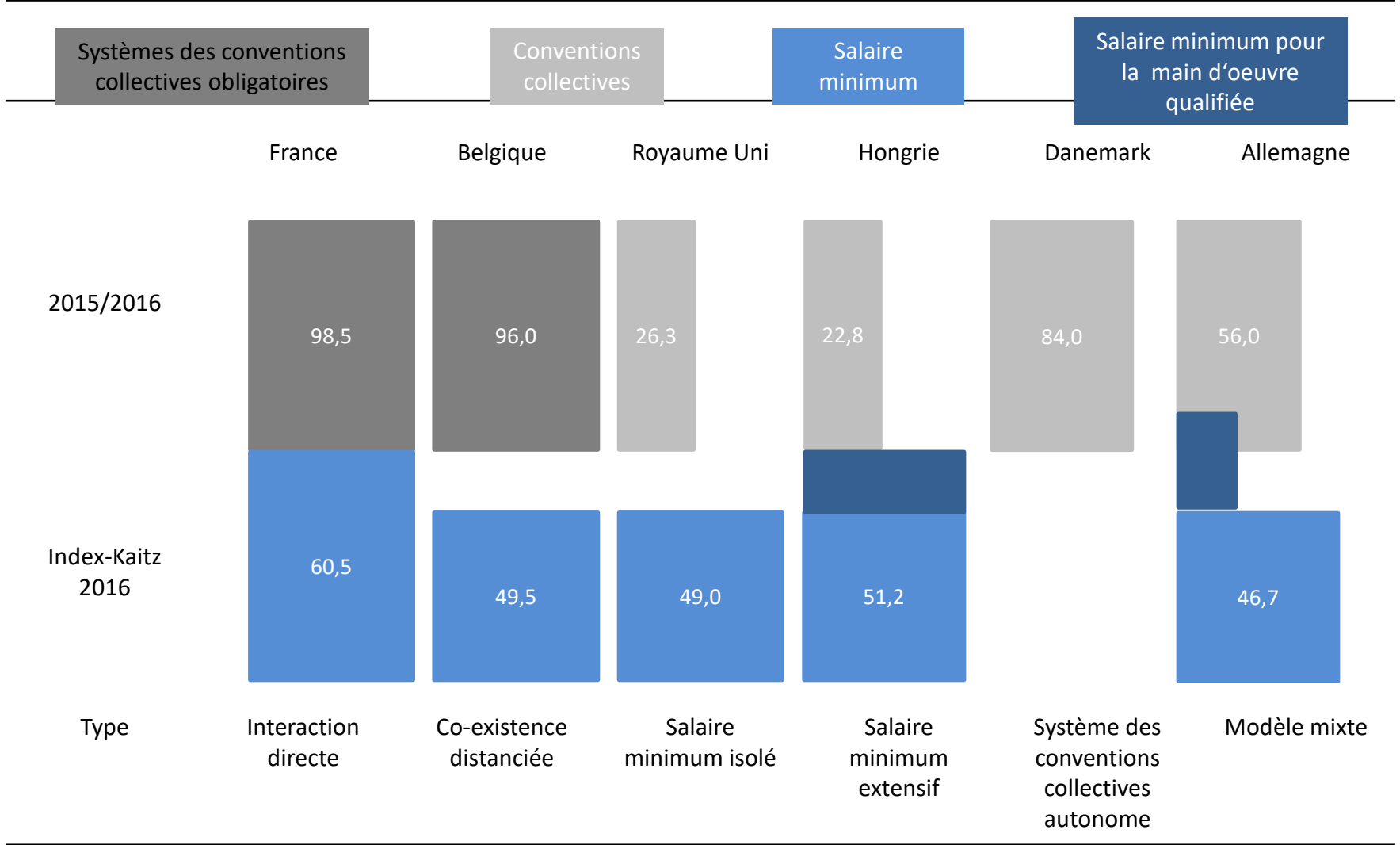
Questions 4: Quels peuvent être les effets de ce relèvement sur les négociations collectives, de branches et d'entreprises? (I)

- Une réponse générale n'est pas possible - Les effets diffèrent selon les secteurs économiques
- Décroissante couverture de la négociation collective

Coverage by collective agreements in East- and West-Germany 1998 - 2020



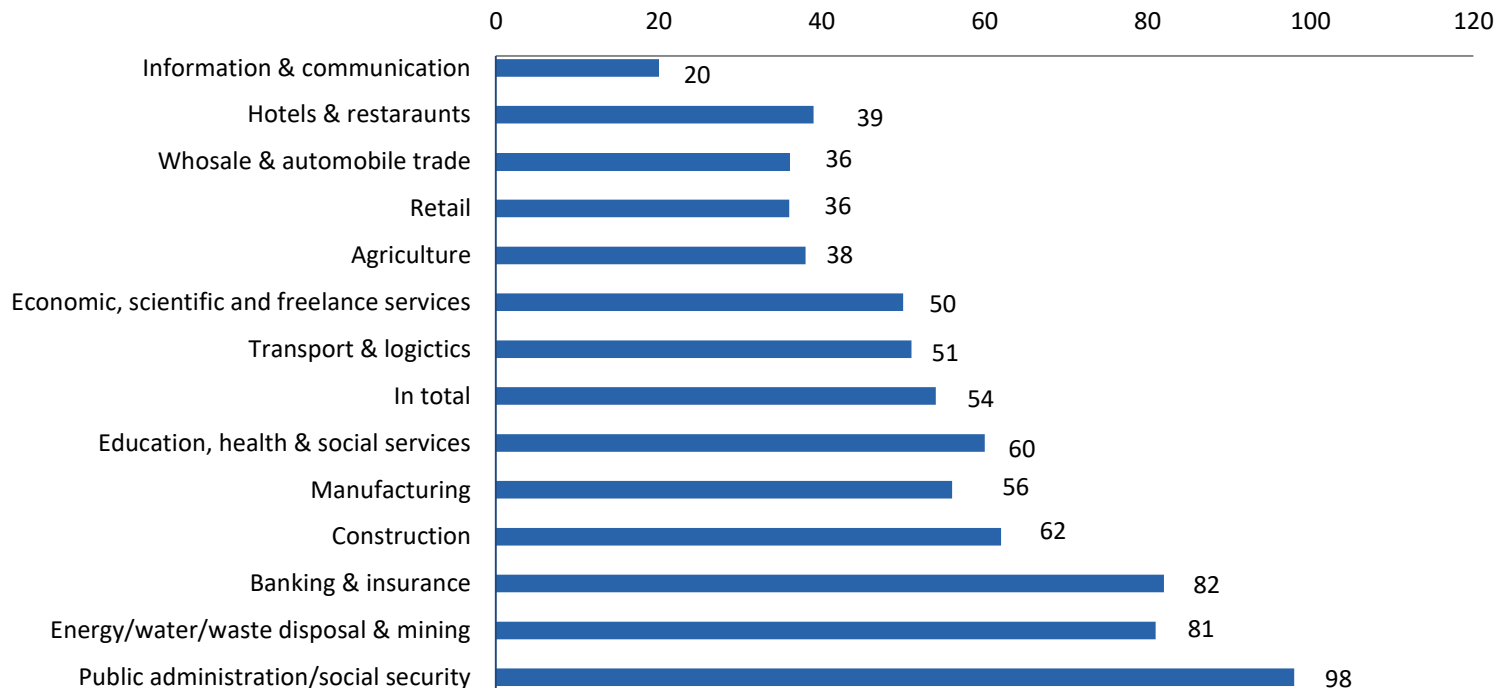
Interaction entre salaires minimum et salaires conventionnels – différent au sein de l'Union Européenne



Source: Bosch, Gerhard, 2021: Industrial Relations and inequality in the EU. In: Fischer, Georg; Strauss, Robert (eds.): Europe's income, wealth, consumption, and inequality. New York NY: Oxford University Press, pp. 452–485

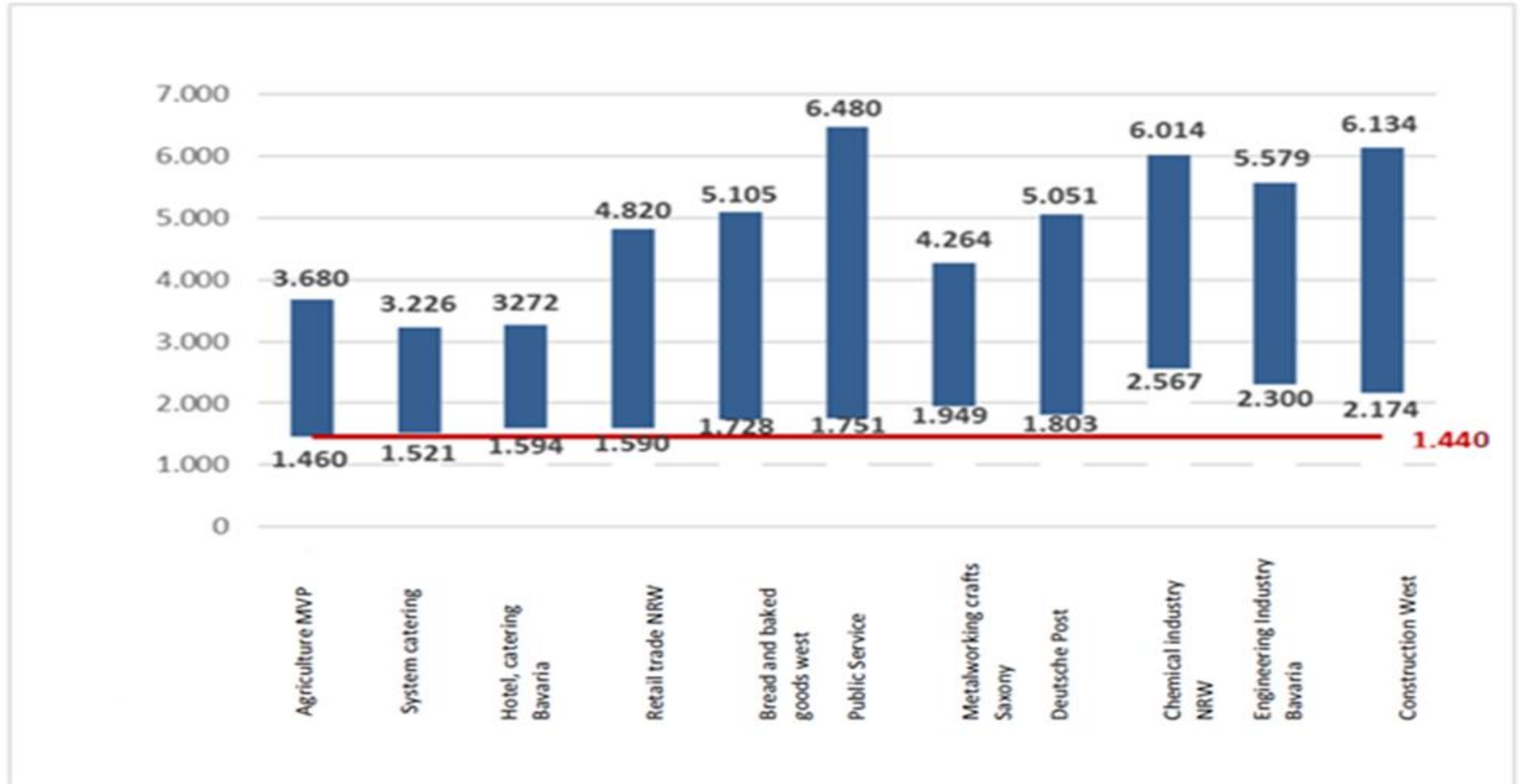
Questions 4: Quels peuvent être les effets de ce relèvement sur les négociations collectives, de branches et d'entreprises? (II)

Couverture par branches 2018



Questions 4: Quels peuvent être les effets de ce relèvement sur les négociations collectives, de branches et d'entreprises? (III)

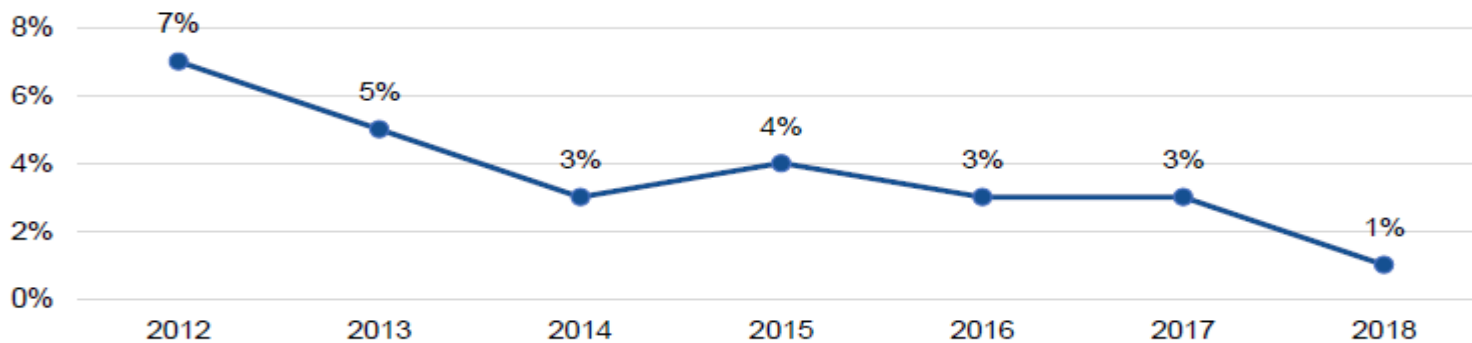
Range of collectively agreed wages and the MW (€ / month) 2018



Questions 4: Quels peuvent être les effets de ce relèvement sur les négociations collectives, de branches et d'entreprises? (IV)

Augmentation des groupes de salaires les plus basses à 12 € + dans plusieurs secteurs, comme la gastronomie dans toutes les Bundesländer

Conventions collectives avec des groupes de salaires inférieurs au salaire minimum



Quelle: Eigene Darstellung Prognos auf Basis von (Statistisches Bundesamt 2019a).

Collectively agreed and extended industry specific minimum wages 2021 €/hr

Branch	West	East
Waste disposal	10.25	10.25
Vocational training and education		
Education and training specialist	16.68	16.68
Education and training specialist (with bachelor's degree)	17.02	17.02
Construction*		
Unskilled	12.85	12.85
Skilled	15.70	
Roofing		
Unskilled	12.60	12.60
Skilled (journeymen)	14.10	14.10
Electrical contracting (small enterprises)	12.40	12.40
Commercial cleaning*		
Internal cleaning and upkeep	11.11	11.11
External and glass	14.45	14.45
Cash and valuables*		
Static services	12.69-15.03	12.16
Cash and valuables in transit	14.68-18.00	14.42
Scaffolding	12.20	12.20
Temporary agency employment	10.15	10.10
Painting and varnishing		
Unskilled occupations	11.10	11.10
Skilled (journeymen)	13.50	13.50
Social care services	11.60	11.20
Chimney sweeping*	13.80	13.80
Stonemasonry	12.20	12.20

Questions 5: Y a-t-il un consensus sur ce relèvement? Quelles sont les positions dans le débat?

- Les sondages montrent un fort soutien parmi les électeurs de tous les partis y compris les libéraux conservateurs *
- Rejet par les associations patronales: leur argumentation intervention illégale dans l'autonomie des négociations collectives, la commission du salaire minimum (MLK) devrait décider (Loi sur le salaire de SMA « L'augmentation du SMA suit la moyenne des augmentations de la convention collective », Règles de procédure de MLK « Les écarts par rapport à l'indice ne sont possibles qu'avec les deux tiers des voix »)
- nombreux économistes sont contre le SMA et bien sûr l'augmentation et se taisent - se sont ridiculisés avec leurs prévisions d'horreur (également dans les grandes annonces de journaux) sur les pertes d'emplois d'un salaire minimum avant 2014
- **ma position: augmenter le SMA à 12 € en deux ou trois temps pour atténuer le choc**

Question 6: D'autres politiques vont-elles accompagner ce relèvement, pour en réduire les effets sur l'emploi? (I)

Pour faciliter la transformation écologique l'élargissement des possibilités de formation continue

- **dans la politique du marché du travail : priorité à la formation continue par rapport au placement rapide**
- **relèvement des limites d'âge pour les bourses d'études**
- **mis en place des comptes personnel de formation avec subventions pour les personnes peu qualifiées**

- **La politique du marché du travail peut réagir rapidement avant et après de mis en place de SMA à 12€**
- **cependant, des décisions concernant d'autres mesures seront prises après l'introduction du salaire lunaire**

Question 6: D'autres politiques vont-elles accompagner ce relèvement, pour en réduire les effets sur l'emploi? (II)

sous la pression du Parti libéral FDP

- augmentation du revenu mensuel des temps partiels marginaux (minijobs) : de 450 € à 520 € avec l'instauration du SMA à 12 € et
- dynamisation du revenu mensuel (10 heures hebdomadaires multipliées par le salaire minimum en vigueur)
- Selon la loi, les mini-jobs sont plus chers que les autres jobs : les employeurs paient un forfait de 28% de cotisations sociales
- Dans la pratique la maladie, les vacances et les jours fériés ne sont généralement pas payés, et les gens sont souvent impayés pendant de plus longues périodes
- Les mini-jobs sont le canal le plus important pour contourner le SMA, notamment dans le secteur des services: Non-respect du SMA pour les mini-jobs 43,3% contre 7% pour l'ensemble des salariés (DIW)

Question 7: L'évaluation qui a été faite par la Banque d'Espagne de l'augmentation du salaire minimum en Espagne est-elle connue?

No



FORSCHUNGSBERICHT

558

**Gesamtbericht zur Evaluation des
allgemeinen gesetzlichen Mindestlohns
nach § 23 Mindestlohngesetz**